

Realizováno v rámci projektu „Posílení strategického řízení a zvýšení profesionality veřejné správy na území SoDP“,  
reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/16\_058/0007451



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

# Strategický plán rozvoje obce Osek



# Obsah

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| STRATEGICKÝ PLÁN ROZVOJE OBCE OSEK | 2  |
| 1. Úvod                            | 4  |
| 2. Analytická část                 | 5  |
| SWOT analýza                       | 8  |
| 3. Návrhová část                   | 9  |
| 4. Implementační část              | 11 |



# 1. Úvod

Strategický plán rozvoje obce Osek 2020–2028 (dále jen „Strategický plán“) je základním střednědobým strategickým rozvojovým dokumentem. Strategický plán vymezuje základní rozvojové priority obce ve všech aspektech udržitelného rozvoje, ve složce ekonomické, sociální i environmentální. Hlavními uživateli strategického dokumentu budou politické vedení obce a zaměstnanci úřadu, kteří budou hlavními koordinátory aktivit při jeho naplňování. Strategický plán je určen také občanům obce a subjektům v obci působícím, neboť umožní se do jeho vyhodnocování a naplňování zapojit.

Strategický plán má tři klíčové části, bez jejichž vzájemné provázanosti není možné dosáhnout požadovaných výsledků:

1. Analytickou část;
2. Návrhovou část;
3. Implementační část.

Analytická část byla vytvořena na základě veřejně dostupných dat, zejména Českého statistického úřadu a databází dalších orgánů státní správy, dále podkladů obdržených od obce Osek a dalších koncepčních dokumentů zpracovaných na regionální úrovni.

Návrhová část vznikla za využití kombinace expertní a komunitní metody. Věcně byla naplněna ze strany vedení obce.

Poslední implementační část definuje, jakým způsobem bude strategický plán naplňován a vyhodnocován. Tato část obsahuje postup tvorby každoročně schvalovaných akčních plánů i příkladů metodiky měřítek úspěšnosti.

Strategický plán vznikl v rámci projektu Posílení strategického řízení a zvýšení profesionality veřejné správy na území SoDP, registrační číslo projektu:

CZ.03.4.74/0.0/0.0/16\_058/0007451.

## 2. Analytická část

### Základní vazby

- Osek je z hlediska počtu obyvatel třetí největší obcí svazku a je tvořen pěti místními částmi (Osek, Jemnice, Petrovice, Malá Turná a Rohozná). Vyjíždka do zaměstnání mimo obec byla v roce 2011 cca dvojnásobně vyšší než dojíždka do zaměstnání do obce. Školská dojíždka do obce je taktéž nízká, jelikož v obci není mateřská ani základní škola.
- Dané vypovídá o obytné a rekreační funkci obce a nedostatečných pracovních příležitostech, což je pro obce této velikosti a polohy typické.

### Obyvatelstvo a bydlení

- Za posledních 10 let má obec víceméně stabilní počet obyvatel obce. V obci je poměrně vyrovnaný přirozený i migrační přírůstek.
  - Za posledních 10 let narostla populace seniorů nejvýrazněji ze všech obcí svazku v obci Osek. Nárůst však zaznamenala i dětská složka. Naopak pokles, který byl nejvýznamnější v porovnání s ostatními obcemi svazku, byl evidentní u obyvatel ve věku 15–64 let. „Starost“ populace dokládá výše průměrného věku, který je druhý nejvyšší mezi ostatními obcemi, stejně tak i index stárí (tj. poměr mezi dětskou a seniorskou složkou) je jeden z nejvyšších ve svazku.
  - Obec Osek má výrazně vyšší podíl obyvatel bez vzdělání – 18 %, ačkoliv průměr svazku jsou 3 %. Naopak má obec nižší podíl obyvatel s úplným středním vzděláním s maturitou, nástavbou i s vysokoškolským vzděláním.
- Hodnoty dvou výše uvedených statistických údajů značně ovlivňuje cca 100 v obci trvale přihlášených klientů Domova pro osoby se zdravotním postižením (DOZP Osek), jejichž vzdělání mnohdy není ani základní a věkový průměr je poměrně vysoký.
- I s přihlédnutím k podílu klientů DOZP Osek na vykazování nárůstu seniorů v obci je zřejmé demografické stárnutí populace obce. Do budoucna je tedy třeba, aby obec přizpůsobila infrastrukturu (sociální, občanskou, ...) na probíhající demografické změny
  - V domovním fondu obce převažují – stejně jako v ostatních obcích svazku - rodinné domy (94 %), bytových domů je v obci celkem osm. Negativně lze vnímat podíl neobydlených bytů na celkovém počtu bytů, který činí více než 30 %. Lze předpokládat, že značná část neobydlených bytů slouží rekreaci. V obci převažují obydlené byty postavené do 80. let 20. století.
  - V roce 2013 bylo v obci vybudováno 15 stavebních parcel, které jsou v současné době všechny prodané.

### Ekonomika, trh práce, výzkum a cestovní ruch

- V obci je více jak 34 % ekonomicky aktivních obyvatel.
- Na území obce je evidováno celkem 103 ekonomických subjektů, z toho 86 představují fyzické osoby. Obchodní společnosti jsou registrovány pouze 2. Obdobná situace je patrná na úrovni ostatních obcí svazku.
- Na území obce se nachází dva brownfieldy. Bývalá škola v místní části Jemnice v majetku obce a objekt bývalého JZD v Oseku v majetku soukromého vlastníka.
- Podíl nezaměstnaných osob je po sledované období deseti let (s výjimkou roku 2016) nižší než krajský i republikový.
- Osek má značný potenciál v oblasti cestovního ruchu – ať už pro aktivní trávení volného času (pěší, cyklo atd. turistiku) či spíše návštěvní (Židovský hřbitov s hrobem prarodičů Franze Kafky). Nicméně pro rozvoj cestovního ruchu nemá obec rozvinutou turistickou infrastrukturu v podobě ubytovacích a stravovacích kapacit.

### **Občanská vybavenost a angažovanost**

- Obec nemá mateřskou ani základní školu, a tak místní děti dojíždí do okolních obcí či Strakonice.
- V obci nemá působnost žádný lékař. Sociální služby jsou v obci poskytovány na základě Komunitního plánu sociálních služeb pro ORP Strakonice. V obci se nachází Domov pro osoby se zdravotním postižením Osek a Dům s pečovatelskou službou pro seniory.
- V obci se nachází jeden obchod se smíšeným zbožím, jedna restaurace a knihovna.
- V obci funguje značné množství zájmových aktivit (např. Sbor dobrovolných hasičů Osek, Jemnice a Petrovice, Český svaz žen, TJ Osek, Myslivecký spolek Bárovka, TJ Osek – oddíl stolního tenisu, Nohejbalový klub Osek).
- Obec vyvíjí značné aktivity v oblasti udržování a obnovování tradic, svátků a obyčejů, ale také ve vytváření tradic nových.
- Sportovní infrastruktura: sportovní hala s umělým povrchem, kterou lze pronajmout, dále dětské a víceúčelové hřiště.

### **Doprava a infrastruktura**

- Obcí prochází silnice II/139, místní části spojují silnice III. třídy, které mají obnovený živičný povrch. Ostatní komunikace jsou místní, a i u nich je z větší části povrch obnoven. Obec má problém s kvalitou účelových komunikací a zejména finanční náročností jejich oprav.
- V obci není žádná železniční stanice, nicméně v blízkosti obce jsou dvě železniční stanice (Radomyšl – dostupná z Oseka a Velká Turná – dostupná z Malé Turné).
- Autobusových zastávek je v obci a místních částech celkem 7.
- Územím prochází cyklotrasa č. 1067 (Radomyšl-Čejetice) a č. 1260 (Strakonice-Brloh).
- Z hlediska infrastruktury disponuje Osek průměrnou vybaveností. V místních částech Osek, Jemnice a Malá Turná je téměř 100 % obyvatel napojeno na vodovod, více než dvě třetiny obyvatel místních částí Osek, Malá Turná a Rohozná mají zavedený plyn do bytu a stejný podíl obyvatel je napojen i na kanalizační síť.

### **Životní prostředí**

- Celý mikroregion spadá do oblasti s dobrou kvalitou ovzduší. Dílčí rezervy jsou v oblasti automobilové dopravy a ekologického vytápění domácností, ačkoliv více než dvě třetiny obyvatel mají ekologický typ vytápění – plyn.

### **Veřejná správa**

- Obec Osek využívá nabídky dotačních a grantových programů. Dotace čerpá mj. prostřednictvím Svazku obcí Dolního Pootaví.
- Obec je aktivním členem různých svazků.

## SWOT analýza

SWOT analýza je klasifikační metoda umožňující přehledné uspořádání stávajících základních poznatků ze situační analýzy. Silné a slabé stránky hodnotí zpravidla vnitřní parametry, podmínky či znaky regionu, které jsou změnitelné nebo ovlivnitelné aktivitou subjektů v daném území. Silné stránky zahrnují komparativní a konkurenční výhody pro jakékoliv typy rozvojových aktivit, slabé stránky jsou pak veškeré faktory, které limitují nebo ohrožují tyto aktivity. Tato část SWOT analýzy se také nazývá „vnitřní analýza“.

„Vnější analýzou“ se označuje druhá polovina SWOT analýzy, která se zabývá příležitostmi a hrozbami vztahujícími se k vnějšímu prostředí (je jakýmsi popisem vztahů daného území a jeho okolí). V té se vyhodnocují faktory, procesy a okolnosti, které nejsou v převážné míře přímo ovlivnitelné subjekty z řešeného území. Samotná strategie nebude moci mnoho vnějších vlivů ovlivnit, avšak jejich pravděpodobné účinky na obec je důležité při její tvorbě zohlednit. Zároveň je do příležitostí a hrozeb zakomponován pohled do budoucna. SWOT v této části obsahuje i hodnocení příležitostí a hrozeb obce reflektující budoucí vývojové tendence.

Strategie se bude dále v maximální možné míře snažit využít silných stránek a příležitostí, a naopak eliminovat hlavní problémy (slabé stránky) a minimalizovat důsledky potenciálních hrozeb.

| S - silné stránky                                                                                                                                                                                                                      | W - Slabé stránky                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1. značná spolková aktivita a jejich vzájemná spolupráce</li><li>2. sdílení/využívání infrastruktury pro sport a kulturu</li><li>3. kvalitní životní prostředí</li><li>4. klid venkova</li></ol> | <ol style="list-style-type: none"><li>1. nevýhodná demografická struktura (stárnutí populace)</li><li>2. stav účelových komunikací</li><li>3. nízká míra regionální identity</li><li>4. nízká míra aktivizace společnosti</li><li>5. dopravní dostupnost</li><li>6. problematika komunálních odpadů</li></ol> |
| O - Příležitosti                                                                                                                                                                                                                       | T - Hrozby                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <ol style="list-style-type: none"><li>1. dostupnost dotačních titulů</li><li>2. spolupráce obcí v rámci svazku</li></ol>                                                                                                               | <ol style="list-style-type: none"><li>1. ohrožení existence svazku</li><li>2. demografické stárnutí populace</li><li>3. nesoulad v rozvoji mezi jednotlivými obcemi</li></ol>                                                                                                                                 |

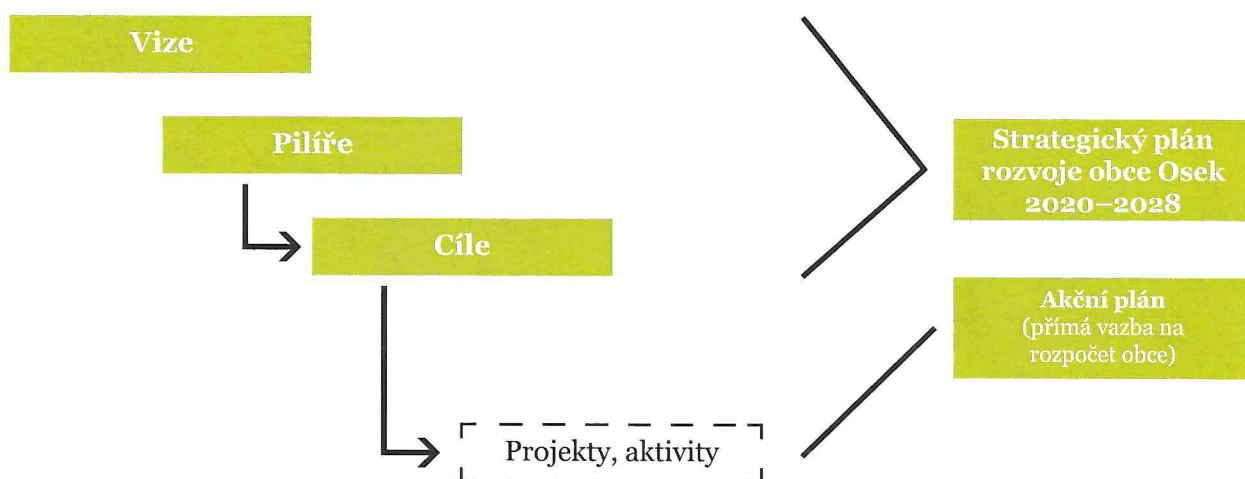
## 3. Návrhová část

### 3.1 Metodický přístup

Návrhová část strategického plánu vychází z výsledků analytické části a vstupů vedení obce Osek. Snahou bylo, aby strategický dokument respektoval místní podmínky a moderní trendy v oblasti regionálního rozvoje a reagoval na aktuální socioekonomický vývoj v obci. Strategický plán zohledňuje existující strategické dokumenty obce a vyšších územních celků.

Návrhová část strategického plánu je rozdělena na několik úrovní, které se navzájem obsahově liší mírou obecnosti, ale vzájemně na sebe navazují. Pro účely Strategického plánu rozvoje obce Osek 2020–2028 byly stanoveny 3 úrovně, které tvoří základní kostru návrhové části.

#### *Základní kostra strategického plánu*



Zdroj dat: vlastní zpracování, 2019

**Strategický plán** je postaven na vizi, pilířích a cílech, které mají dlouhodobý charakter. **Vize** představuje zastřešující rámec celé návrhové části a popisuje budoucí stav, kterého chce obec realizací strategického plánu dosáhnout. **Pilíře** formulují hlavní tematické okruhy, v rámci kterých je nutné danou problematiku řešit. **Strategické cíle** jsou odvozeny od vize obce a představují cesty, jak dané vize dosáhnout.

Konkrétní **aktivity a projekty** jsou potom řešeny formou **Akčních plánů**, které budou sestavovány na základě aktuální finanční situace, možností a potřeb obce na každý rok v rámci procesu sestavování rozpočtu. Projekty a aktivity v akčním plánu (jeho faktický obsah) by měly být vždy v souladu s cíli a vizí strategického plánu.

### 3.2 Pilíře a cíle strategického plánu

| 1. Infrastruktura                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2. Kvalita života                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 3. Životní prostředí                                                                                                                | 4. Cestovní ruch/místní ekonomika                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.1 Vodovod, kanalizace</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- rozšíření vodovodu do dvou místních částí obce (Petrovice, Rohozná), využití dotací</li> <li>- rekonstrukce kanalizace v místních částech obce</li> </ul>                                                                                     | <b>2.1 Občanská vybavenost</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- budování dětských hřišť v místních částech obcí, doplnění prvků a modernizace u stávajících hřišť</li> <li>- vybudování Fit parku pro všechny věkové kategorie</li> <li>- vybudování odpočinkové zóny – park, příměstský les, terénní úpravy na „Vápení“</li> <li>- rekonstrukce objektu bývalé školy v Jemnicích → vhodné využití</li> <li>- rekonstrukce víceúčelového hřiště</li> </ul> | <b>3.1 Odpady</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vybudování sběrného dvora</li> <li>- rekonstrukce kompostárny</li> </ul> | <b>4.1 Cestovní ruch</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vybudování parku Franze Kafky</li> <li>- oprava a modernizace víceúčelového zařízení</li> <li>- rekonstrukce tábora v Malé Turné</li> <li>→ ubytovací možnosti, školka v přírodě</li> <li>- informační cedule u zajímavých objektů v obci</li> </ul> |
| <b>1.2 Veřejné komunikace</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- rekonstrukce veřejného osvětlení, vložení do země</li> <li>- výstavba chodníků – zvyšování bezpečnosti</li> <li>- vybudování cyklostezky: Malá Turná – Petrovice, Osek – Radomyšl</li> <li>- oprava místních a účelových komunikací</li> </ul> | <b>2.2 Bydlení</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- rekonstrukce bytového domu čp. 56</li> <li>- rekonstrukce a údržba Domu s pečovatelskou službou</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>3.2 Zeleň</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- revitalizace zeleně</li> <li>- výsadba ovocných stromů</li> </ul>         | <b>4.2 Místní ekonomika</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- podpora drobného podnikání v obci</li> </ul>                                                                                                                                                                                                      |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>3.3 Lesy</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- výsadba stromů</li> </ul>                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>3.4 Rybníky, vodní nádrže</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- vyčištění, odbahnění hasičských nádrží</li> </ul>         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

## 4. Implementační část

Implementační část se věnuje způsobu, jakým bude strategický plán rozvoje realizován. Samotná realizace strategického plánu je proces, který se prolíná celým rokem. Jednotlivé aktivity se každoročně opakují. V první polovině roku vždy dochází k vyhodnocení plnění strategického plánu za předchozí rok. Připravuje se vyhodnocení akčního plánu a indikátorů, které schvaluje zastupitelstvo obce společně se závěrečným účtem. Činnosti v druhé polovině roku jsou zaměřeny na tvorbu akčního plánu, tedy výběr projektů a aktivit, které směřují k naplnění strategického plánu a jejich realizace je plánována v dalším roce. Akční plán schvaluje zastupitelstvo obce společně s rozpočtem.

*Tabulka 2 Roční harmonogram realizace strategického plánu, Osek, 2019*

| Měsíc    | Zodpovědný útvar                            | Aktivity v implementaci strategického plánu                                                                             |
|----------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Květen   | Starostka ve spolupráci s pracovní skupinou | Vyhodnocení plnění indikátorů a akčního plánu za předchozí rok                                                          |
| Červen   | Zastupitelstvo obce                         | Projednání vyhodnocení plnění indikátorů a akčního plánu za předchozí rok v zastupitelstvu společně se závěrečným účtem |
| Září     | Občané                                      | Možnost sdělit podněty do akčního plánu na příští rok na úřad obce                                                      |
| Listopad | Starostka ve spolupráci s pracovní skupinou | Příprava akčního plánu na další rok                                                                                     |
| Prosinec | Zastupitelstvo obce                         | Schválení akčního plánu v zastupitelstvu obce společně s rozpočtem                                                      |

Zdroj dat: vlastní zpracování, 2019

Na procesu realizace strategického plánu se bude primárně podílet starostka obce, která si může jako poradní orgán svolat pracovní skupinu. Pracovní skupina je složena z vedení obce, dalších zvolených zastupitelů i zástupců místních organizací (např. místních spolků atd.). Rozhodovací pravomoc má zastupitelstvo obce. Občané budou mít možnost vznést své podněty k plánovaným aktivitám na další rok (písemně i ústně na úřad obce) pravidelně v průběhu září vždy před přípravou nového akčního plánu.



Strategický plán bude vyhodnocován prostřednictvím měřítek. Měřítko umožňují sledovat, jakým směrem se rozvoj obce vyvíjí a mají orientační charakter. Ne vše může obec Osek svými aktivitami plně ovlivnit (celorepublikové trendy, hospodářský vývoj) a efekty z realizovaných aktivit bývají patrné až po delší době. Příklad měřítek a způsob jejich vyhodnocení uvádí následující Tabulka č.4.

Tabulka 4 Příklad vyhodnocení indikátorů, Osek, 2019

| Pořadí | Měřítko                                           | Jednotka      | Směr | 2020 | 2021 | 2020 | ... | 2028 |
|--------|---------------------------------------------------|---------------|------|------|------|------|-----|------|
| 1      | Počet obyvatel                                    | počet         |      |      |      |      |     |      |
| 2      | Podíl nezaměstnaných osob                         | %             |      |      |      |      |     |      |
| 3      | Počet nepřijatých dětí do MŠ                      | počet         |      |      |      |      |     |      |
| 4      | Počet pořádaných akcí za rok                      | počet         |      |      |      |      |     |      |
| 5      | Počet dokončených bytů                            | počet         |      |      |      |      |     |      |
| 6      | Počet domácností pobírající příspěvek na živobytí | %             |      |      |      |      |     |      |
| 7      | Objem investovaných prostředků                    | mil. Kč       |      |      |      |      |     |      |
| 8      | Dluhová služba                                    | tis. Kč       |      |      |      |      |     |      |
| 9      | Provozní přebytek                                 | mil. Kč / rok |      |      |      |      |     |      |

Zdroj dat: vlastní zpracování, 2019

V průběhu realizace strategického plánu může dojít k objektivní potřebě dílčí změny, tj. ve formě úpravy cíle či měřítka. Tato potřeba může být způsobena jak vnějšími (např. rozhodnutí vlády či EU), tak vnitřními (potřeba změny vyvstane při průběžném sledování cílů strategie) faktory. Rozhodnutí, zda je nutné některé části strategického plánu upravit, by mělo být součástí každoročně prováděného vyhodnocování. Případné návrhy změn strategického plánu probíhají současně s vyhodnocením akčních plánů.